



TERVISEAMET

Geelia Grauen
Advokaadibüroo Pallo ja Partnerid
geelia.grauen@pallo.ee

Teie 21.04.2026

Meie 06.05.2026 nr 6.1-10/26/2699-3

Vastus pöördumisele

Lugupeetud Geelia Grauen

Märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamise ning kollektiivse pöördumise esitamise seaduse (MSVS) § 2 lg 2 p 2 ja § 3 alusel käsitles Terviseamet Teie 31.03.2026 pöördumist selgitustaotlusena. Terviseamet selgitab alljärgnevalt oma pädevuse piirides küsimusi, mis seonduvad tervishoiuteenuste korraldamise, tegevuslubade ning tervishoiutöötajate kvalifikatsiooninõuetega. Tööõiguslike suhete, töötamise registri kannete ning tööjõu vahendamise küsimuste osas ei ole Terviseamet pädev siduvat seisukohta andma. Edastasime 30.04.2026 MSVS § 5 lg 3 alusel Teie pöördumise küsimused nr 1, 2, 7 ja osaliselt 10 (küsimused lepingulise aluse kohta) Tööinspeksioonile vastamiseks ja küsimused nr 3 ja 4 Maksu- ja Tolliametile vastamiseks.

Vastuseks Teie 31.03.2026 selgitustaotlusele selgitame järgmist:

5. *Kui haigla lisab töötamise registrisse töötaja, kes töötab haiglas vahendajast äriühingu kaudu, kas pärast registrisse lisamist on äriühingust vahendajal vaja eraldi tegevusluba või piisab sellest, et haigla on töötaja TÖR-is registreeritud?*

Esmalt selgitame, et Terviseametil puudub pädevus andmaks hinnangut sellele, kas ja millisel viisil saab haigla kanda töötamise registrisse isiku, kes töötab haiglas vahendajast äriühingu kaudu. Töötamise registrit puudutavate küsimuste puhul on võimalik pöörduda Maksu- ja Tolliameti poole ja tööjõu vahendamise küsimuste korral Tööinspeksiooni poole.

Terviseamet selgitab oma pädevuse piirides, et tervishoiuteenuste korraldamise seaduse (TTKS) § 40 lg 1 kohaselt peab tegevusluba olema perearsti nimistu alusel perearstiabi osutamiseks, kiirabi osutamiseks, eriarstiabi osutamiseks, iseseisvalt õendusabi osutamiseks, iseseisvalt ämmaemandusabi osutamiseks, iseseisvalt füsioteraapia osutamiseks ravi eesmärgil, iseseisvalt logopeedilise ravi osutamiseks ja iseseisvalt psühholoogilise ravi osutamiseks. Tegevusloa vajaduse hindamisel on määrav, kes konkreetsel juhul on tervishoiuteenuse osutaja tervishoiuteenuste korraldamise seaduse tähenduses ning kelle nimel, korraldusel ja vastutusel tervishoiuteenust osutatakse. Kui tervishoiuteenust osutab äriühing, peab äriühingul olema vastav tegevusluba. Kui äriühing üksnes vahendab tööjõudu ning tervishoiuteenust osutatakse haigla tegevusloa alusel haigla korraldusel ja vastutusel, ei ole äriühingul TTKS § 40 lõikes 1 nimetatud tegevusluba vaja.

6. *Milliste õigusaktidega on reguleeritud EMOs töötava arsti eriala?*

Sotsiaalministri 28.11.2001 määruse nr 110 „Eriarstiabi erialade ja erialade lisapädevuste loetelu“ § 3 p 4 kohaselt on erakorralise meditsiini osutamine eriarstiabi. Eriarstiabi osutavad eriarst ja temaga koos töötavad tervishoiutöötajad (TTKS § 20 lg 1). Täpsemad nõuded EMO personalile sätestab sotsiaalministri 19.08.2004 määrus nr 103 „Haigla liikide nõuded“ ja need sõltuvad haigla liigist. Haigla pidaja peab EMO töö korraldamisel tagama nõuetele vastava kvalifikatsiooniga arstide olemasolu vastavalt haigla liigile ja osutatava teenuse sisule. Eeltoodust tulenevalt võivad erakorralise meditsiini osakonnas (EMO) töötada erineva kvalifikatsiooniga töötajad.

8. *Kui haiglal on sõlmitud vastutuskindlustuse leping, siis see peaks katma kõik haigla tegevusloa põhised teenuse osutamised? Kui haigla kasutab vahendaja kaudu (nt renditöö, teine osatühing) töötajate värbamist, kuidas mõjutab see kohustusliku kindlustuse kehtivust kui haiglas osutatud teenuse käigus tekib raviviga?*

Esmalt selgitame, et tööjõu vahendamisega seotud küsimused kuuluvad Tööinspektsiooni pädevusse, Terviseameti pädevuses on vastata vastutuskindlustusega seotud küsimustele.

Terviseamet selgitab, et tervishoiuteenuse osutaja kohustusliku vastutuskindlustuse seaduse (TOKVS) § 6 lg 2 kohaselt peab vastutuskindlustuslepingust tulenev kindlustuskaitse hõlmama kõiki tervishoiuteenuseid, mille osutamiseks on tervishoiuteenuse osutajale antud tegevusluba tervishoiuteenuste korraldamise seaduse alusel. Kui haiglal on mitu tegevusluba, peab vastutuskindlustusleping katma kõiki tegevuslube.

Lisanduvalt selgitame, et TOKVS § 8 kohaselt on tervishoiuteenuse osutaja kohustusliku vastutuskindlustuse puhul kindlustustatud isikuks tervishoiuteenuste korraldamise seaduse alusel kehtivat tegevusluba omav tervishoiuteenuse osutaja. Seega on haigla puhul kindlustatud isikuks haigla kui tegevusloa omaja, kelle kindlustusriski kindlustatakse. TOKVS eelnõu seletuskirja lk 17 kohaselt peab kindlustatus hõlmama kogu tervishoiuteenuse osutaja majandus- ja kutsetegevuses osalevate isikute tegevuse. Tsiviilseadustiku üldosa seaduse § 132 kohaselt vastutab isik (tervishoiuteenuse osutaja) teise isiku (nt arsti) käitumise ja temast tulenevate asjaolude eest nagu oma käitumise või endast tulenevate asjaolude eest, kui ta kasutab seda isikut pidevalt oma majandus- või kutsetegevuses ning selle isiku käitumine ja temast tulenevad asjaolud on seotud isiku majandus- või kutsetegevusega. Isik (tervishoiuteenuse osutaja) vastutab samuti teise isiku (nt arst) käitumise või temast tulenevate asjaolude eest, kui ta kasutab seda isikut oma kohustuste täitmisel ja selle isiku käitumine või temast tulenevad asjaolud on seotud selle kohustuse täitmisega. Tervishoiuteenuse osutaja kohustusliku vastutuskindlustusega on kaetud isik, kes on lepingulises suhtes tervishoiuteenuse osutajaga, seega laieneb kindlustuskaitse tervishoiutöötajatele ja tervishoiuteenuse osutamisel osalevatele isikutele.

9. *Millisest õigusaktist tuleneb nõue, et tegevusloale saab haigla kanda tervishoiutöötaja vaid siis, kui haigla on kandnud vastava tervishoiutöötaja ka enda alt TÕRi?*

Tervise- ja tööministri 07.07.2022 määruse nr 59 „Tervishoiukorralduse infosüsteemi põhimäärus“ (määrus nr 59) § 7 lg 9 p 7 kohaselt on tegevusloa andmeteks tegevusloa alusel tervishoiuteenuseid osutava tervishoiutöötaja, sealhulgas iseseisvalt statsionaarse õendusabi osutamisel konsulteeriva arsti ja tervishoiutöötajaga võrdsustatud isiku ees- ja perekonnanimi, kutse- või eriala, tervishoiutöötaja registreerimiskood ja tervishoiutöötajaga võrdsustatud isiku unikaalne identifikaator ning kõigi eelnimetatud töötajate tööle asumise ja töölt lahkumise kuupäev. Määruse nr 59 § 6 lg 2 p 4 alusel on tervishoiukorralduse infosüsteemi andmete kandmiseks aluseks teatised tööle asuvate ja töölt lahkuvate tervishoiutöötajate, tervishoiutöötajaga võrdsustatud isikute ning tervishoiuteenuse osutamisel osalevate isikute

kohta. Töötamise register on tervishoiukorralduse infosüsteemi andmekandja (määruse nr 59 § 10 lg 2 p 2 ning § 10 lg 3 p 4).

Terviseamet selgitab, et maksukorralduse seaduse § 29 p 59 alusel võib maksuhaldur avaldada teavet Terviseametile isiku üldandmete, tööandja ja ametikoha andmete kohta ravimiseaduse ja tervishoiuteenuste korraldamise seaduse alusel tervishoiutöötaja ja tervishoiuteenuse osutamisel osaleva isiku andmete kandmiseks Terviseameti registritesse, tervishoiuteenuse osutamise aluseks oleva tegevusloa nõuete kontrollimiseks ja tegevusloa andmiseks ning samade andmete kohta nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse alusel nakkushaiguse epideemilise leviku korral haiguse leviku ennetamiseks, seireks ja tõrjeks.

Eeltoodust tulenevalt kantakse konkreetse tervishoiuteenuse osutaja tegevusloa andmetesse tervishoiutöötaja üksnes siis, kui tema tööle asumine selle teenuseosutaja juures on vastavalt registreeritud töötamise registris.

10. Kes on tervishoiutöötajaga võrdsustatud isikud ning tervishoiuteenuse osutamisel osalevate isikud? Millises õigusaktis nende mõiste on defineeritud?

Terviseamet selgitab, et TTKS § 3 lg 6 alusel on tervishoiutöötajaga võrdsustatud isikud füsioterapeut, kliiniline psühholoog ja logopeed, tingimusel, et nimetatud isikud osutavad ravi ning on registreeritud tervishoiukorralduse infosüsteemis.

TTKS § 4³ lg 1 alusel loetakse tervishoiuteenuse osutamisel osalevateks isikuteks:

- 1) arst, kes ei ole omandanud eriala, sealhulgas arst-resident;
- 2) kutse omandamise eesmärgil vastaval õppekaval õppiv üliõpilane
- 3) TTKS § 30 lõikes 3² nimetatud isik;
- 4) isik, kes tegutseb tulenevalt tema kutse või erialasest pädevusest spetsialisti või tehnikuna;
- 5) proviisor ja farmatseut, kes tegelevad retseptiravimite väljastamisega;
- 6) isik, kes vahetult müüb meditsiiniseadmeid meditsiiniseadme kaardi alusel.

Tervishoiuteenuste osutamisel osalevate isikute täpsem loetelu on kehtestatud tervise- ja tööministri 15.03.2019 määruses nr 27 „Tervishoiuteenuse osutamisel osalevad isikud ja tervise infosüsteemile juurdepääsu ulatus“.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Kaisa Suvi
jurist

Kaisa Suvi
kaisa.suvi@terviseamet.ee